

Раздел 1. Основы охраны труда в Российской Федерации

Тема 1.1. Основные понятия охраны труда

Вопрос 1. Понятие «охрана труда».

Согласно ст.209 ТК РФ охраной труда называется система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Правовые мероприятия

Создание системы правовых норм, устанавливающих стандарты безопасных и здоровых условий труда и правовых средств по обеспечению их соблюдения. Эта система правовых норм основывается на Конституции РФ и включает законы, подзаконные нормативные акты, а также локальные нормативные акты, принимаемые в конкретных организациях.

Социально-экономические мероприятия

Меры государственного стимулирования работодателей по повышению уровня охраны труда, установление компенсаций и льгот при выполнении работ во вредных и (или) опасных условиях труда, защиту отдельных, наименее социально-защищенных категорий работников, обязательное социальное страхование и выплату компенсаций при возникновении профессиональных заболеваний и производственных травм.

Организационно-технические мероприятия

Создание системы управления охраной труда – единого комплекса взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда в конкретной организации и процедуры по достижению этих целей.

Санитарно-гигиенические мероприятия

Проведение работ, направленных на снижение уровня воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов с целью обеспечения благоприятных условий труда и предотвращения профессиональных заболеваний.

Лечебно-профилактические мероприятия

Организация предварительных, периодических и внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, выдачу молока и лечебно-профилактического питания.

Реабилитационные мероприятия

Осуществление комплекса мер, направленных на восстановление здоровья и трудоспособности работников, пострадавших в результате несчастного случая на производстве и профессиональных заболеваний.

Понятие «охрана труда» направлено не на голую схему (систему) различного рода мероприятий, а непосредственно на работника, представляя **охрану труда как систему обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности**. Сами мероприятия являются не чем иным, как способами реализации главной идеи, заложенной в понятие «охраны труда». Нельзя отождествлять понятие охраны труда с техникой безопасности или гигиеной труда, которые являются всего лишь элементами охраны труда.

Охрана труда – эта система, а условия труда, техника безопасности, производственная санитария и т.д. являются ее составляющими.

По своей сути охрана труда занята **минимизацией потерь общества** при ведении им производственной деятельности:

- путем предотвращения случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости,
- путем использования методов социальной защиты пострадавших на производстве.

Заметим, что сама возможность разных подходов к определению охраны труда говорит о ее многоплановости и внутренней сложности.

В качестве основы *охрана труда* включает в себя:

**безопасность труда
(технику безопасности)**

**гигиену труда
(промышленную санитарию)**

Безопасность труда - это требования, которые обеспечивают безопасные условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено, либо уровни воздействия таких факторов не превышают установленных нормативов.

Основными опасностями для трудящегося человека во время простого процесса труда являются травмы и заболевания. При этом травма и (или) заболевание, полученные на производстве, дополнительно угрожают человеку не только как биологическому существу, но и как субъекту социально-трудовых

отношений – работнику, лишая его, полностью или частично, работоспособности – зачастую единственной собственности, которой обладает работник и которую он может продать на рынке труда. Полученная в процессе труда травма может выглядеть одинаково с медицинской точки зрения, но полученные в условиях «труда на себя» и «наемного труда на работодателя» серьезные травмы носят совершенно разный социально-экономический характер, а их социальные последствия регулируются различными юридическими положениями.

Поскольку каждый пострадавший, лишившись работоспособности, может или умереть от голода или должен получить компенсацию, общество в лице государства должно ввести систему регулирования обществом трудовых отношений работника и работодателя в сфере безопасности наемного труда – охрану труда.

Поэтому **основная задача охраны труда** – предотвращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний и минимизация их социальных последствий.

Важное и необходимое свойство охраны труда – ее комплексность и наличие юридических, экономических и социальных аспектов, а не только технических, санитарно-гигиенических и медицинских мероприятий.

Отметим, что охрана труда является **частью социально-трудовых отношений** и этим отличается и от безопасности труда (любого труда, включая самообслуживание), и от безопасности производства, и от техники безопасности.

Именно поэтому охрана труда является элементом **социальной политики** общества и государства, именно потому **она входит составной частью в трудовое право**, именно потому **основное положение охраны труда** – обеспечение безопасных и здоровых условий труда – является одним из основных конституционно закрепленных прав каждого гражданина Российской Федерации (ст.37 Конституции РФ).

Вопрос 2. Понятие социально-приемлемого риска.

Опасность – потенциальный источник нанесения вреда, представляющий угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности.

Понятие **«риск»** позволяет количественно оценить меру опасности (и, соответственно, меру безопасности), т. е. фактически оценить соотношение безопасности и опасности.

Профессиональный риск – вероятность причинения вреда жизни и (или) здоровью работника в результате воздействия на него вредного и (или) опасного производственного фактора при исполнении им своей трудовой функции с учетом возможной тяжести повреждения здоровья.

Если риск мал, то можно считать себя в безопасности, если велик, то это прямая опасность! Исследования показали, что человек воспринимает ситуацию, где в одном случае на миллион опасных ситуаций он может погибнуть, как абсолютно невероятную, как нереальную, как БЕЗОПАСНУЮ! Такова, например, вероятность погибнуть в течение года от молнии! Эту вероятность можно было бы принять за своеобразный нуль шкалы отсчета уровня (степени) безопасности.

Именно к этой вероятности стремятся организаторы полетов во всем мире – чтобы разбивался один самолет на миллион, не более! Именно к этой вероятности стремятся пожарные всего мира, чтобы не более одного объекта из миллиона загоралось в год!

Что касается большого риска, то человек хорошо знает, что неотвратимо ведет к несчастью, и всячески избегает этого. Никто не сунет руку в кипяток, потому что обязательно ошпариться, никто не будет тыкать самому себе острой палкой в глаз – обязательно выбьешь его, никто не выйдет (добровольно) на мороз под ледяной ветер голым – замерзнешь...

Все остальные ситуации требуют (как ни странно) нашего решения – будем ли мы делать что-то, зная, что это действие небезопасно, или нет.

Все знают, что езда на мотоцикле с большой скоростью очень опасна (примерно 1 случай из 100 кончается печальным исходом), но ездят... Значит, мотоциклисты, отправляясь в поездку, считают такой риск для себя приемлемым, допустимым! Но когда выяснилось, что головы бьются чаще, чем другие части тела, и с очень серьезными последствиями, все стали надевать защитные каски!

Следовательно, важным является не только и не столько то, велик или мал риск, сколько то, является ли он приемлемым – допустимым или неприемлемым – **недопустимым риском!**

Понятие «безопасность» - это отсутствие недопустимого риска.

Охрана труда как некоторая всеобщая и всеобъемлющая система обеспечения безопасности трудовой деятельности каждого члена общества и производственной деятельности общества в целом также неразрывно связана с понятием риска.

Помимо всех других видов риска, которыми оперируют безопасность труда и безопасность производства, в обеспечении безопасности наемного труда

приходится дополнительно использовать еще один вид риска, часто именуемый **«социально-приемлемый риск»**.

Социально-приемлемый риск - риск, величина которого является допустимой (приемлемой) для общества на данном этапе его исторического развития.



Приемлемый риск

В настоящее время сложились представления о величинах приемлемого (допустимого) и неприемлемого риска. Неприемлемый риск имеет вероятность реализации негативного воздействия более 10^{-3} , приемлемый — менее 10^{-6} . При значениях риска от 10^{-3} до 10^{-6} принято различать переходную область значений риска. В странах Европы приемлемый риск колеблется (10^{-5} - 10^{-6}) для самых опасных объектов, для объектов не относящихся к категории опасных — (10^{-7} - 10^{-8}).

Давно известно и всем понятно, что без производственной деятельности нет, и не может быть условий для существования современного общества. Если оно не хочет погибнуть, процесс производства должен продолжаться, а его объемы расти. Но на производстве гибнут люди (примерно каждые 15 секунд один человек), миллионы других людей приобретают профессиональные заболевания. Если мы не останавливаем из-за этого производство, значит, мы (общество) готовы заплатить такую цену за свое существование, мы идем на риск, и он для нас приемлем. Общество, принимая его как данность, борется с этим риском, стремится его всячески, насколько это возможно, снизить.

Вопрос 3. Основные принципы обеспечения охраны труда как системы мероприятий.

Основными принципами обеспечения безопасности труда являются (ст.209.1 ТК РФ):	
1.	предупреждение и профилактика опасностей;
2.	минимизация повреждения здоровья работников.

**Принцип
предупреждения
и профилактики
опасностей**

Работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий.

**Принцип
минимизации
повреждения
здоровья
работников**

Работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

Приоритетность реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней устанавливается в примерном перечне мероприятий по улучшению условий и охраны труда (***Приказ Минтруда России от 29.10.2021г. № 771н «Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней»***).

При этом реализация первого принципа должна происходить не хаотически, а исходя из строгой логики ранжирования профилактических мер и строгого соблюдения последовательности (приоритетности) выполнения различных мероприятий.

Предупредительные и регулирующие меры должны быть осуществлены в следующем порядке приоритетности:	
1.	устранение опасности/риска;
2.	ограничение опасности/риска в его источнике путем использования технических средств коллективной защиты или организационных мер;
3.	минимизация опасности/риска путем проектирования безопасных производственных систем, включающих меры административного ограничения суммарного времени контакта с вредными производственными факторами;
4.	там, где оставшиеся опасности/риски не могут быть ограничены средствами коллективной защиты, работодатель должен бесплатно предоставить соответствующие средства индивидуальной защиты,

включая спецодежду, и принять меры по гарантированному обеспечению их использования и технического обслуживания.
--

Среди профилактических мер используются и инженерно-технические меры предотвращения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, и «правильная» организация работ по охране труда.

На практике в достаточно часто встречающихся случаях опасности и риски не могут быть устранены, т.к. это требует нерациональной затраты человеческих, материальных и финансовых ресурсов. В этих-то случаях и должна проявиться организаторская и инженерная грамотность руководителя и его специалиста по охране труда, позволяющая ограничивать уровни опасности в источнике и на путях их распространения. Именно здесь широко применяются известные способы «защита временем» и «защита расстоянием».

Особую роль играют средства индивидуальной защиты (СИЗ) – последний рубеж защиты организма работника от вредного воздействия неблагоприятных факторов производственной среды. СИЗ применяется в тех случаях, когда безопасность работника не может быть обеспечена другими техническими средствами при современном уровне развития техники и технологий.

Вопрос 4. Основные направления государственной политики в области охраны труда.

Органы государственной власти и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти проводят **государственную политику в области охраны труда**, предусматривающую единство действий в пределах своих полномочий органов государственного и хозяйственного управления, надзора и контроля, представительных организаций трудящихся и предпринимателей, общественных организаций и объединений, органов местного самоуправления, предприятий **по улучшению условий и охраны труда**.

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются (ст.210 ТК РФ):	
1.	обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
2.	принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ в области охраны труда, в том числе содержащих государственные нормативные требования охраны труда;

3.	государственное управление охраной труда;
4.	государственная экспертиза условий труда;
5.	предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
6.	формирование основ для оценки и управления профессиональными рисками;
7.	участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;
8.	разработка мероприятий по улучшению условий и охраны труда;
9.	координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей среды и других видов экономической и социальной деятельности; АНО ДПО «УКЦ «Охрана труда и экология»
10.	проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
11.	создание условий для формирования здорового образа жизни работников;
12.	установление и совершенствование порядка проведения специальной оценки условий труда и экспертизы качества проведения специальной оценки условий труда;
13.	установление гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
14.	международное сотрудничество в области охраны труда;
15.	распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
16.	организация мониторинга состояния условий и охраны труда и государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;
17.	обеспечение социальной защиты работников посредством обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и экономической заинтересованности работодателей в снижении профессиональных рисков;
18.	защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также

	членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
19.	федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включающий в себя проведение проверок соблюдения государственных нормативных требований охраны труда;
20.	содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Обеспечение прав работника на охрану труда и гарантий этих прав - это главная цель всего законодательства.

Вопрос 5. Экономический механизм и финансовое обеспечение системы управления охраной труда.

Экономический механизм управления охраной труда заключается в:	
1.	планировании и финансировании мероприятий по охране труда;
2.	обеспечении экономической заинтересованности работодателя в улучшении условий труда и внедрение более совершенных средств охраны труда;
3.	обеспечении экономической ответственности работодателя: - за вредные и (или) опасные условия труда; - за выпуск и сбыт продукции, не отвечающей требованиям охраны труда; - за вред, причиненный работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей;

- предоставление работникам компенсаций и льгот за тяжелые работы и работы с вредными и (или) опасными условиями труда, которые неустраняемы при современном техническом уровне производства и организации труда.

Согласно ст. 225 ТК РФ финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет:

- средств федерального бюджета,
- бюджетов субъектов РФ,
- местных бюджетов,
- внебюджетных источников;
- добровольных взносов организаций и физических лиц.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется *в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг)*. Примерный перечень ежегодно реализуемых работодателем за счет указанных средств мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней утвержден [*Приказом Минтруда России от 29.10.2021г. № 771н.*](#)

В отраслях экономики, субъектах РФ, на территориях, а также у работодателей могут создаваться *фонды охраны труда* в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Работник НЕ НЕСЕТ расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда, а работодатель НЕСЕТ ВСЕ расходы по охране труда, в силу «естественного» права и обязанности собственника заботиться о своей собственности самостоятельно.

Дело в том, что работник на момент выполнения трудовых обязанностей является своеобразной «собственностью» работодателя, поскольку его работоспособность (рабочая сила) «продана» по трудовому договору работодателю.

Основные направления расходов на предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости:	
1.	расходы на совершенствование технологии, замену оборудования и другие «технологические» мероприятия, влекущие за собой изменения (считается, что благоприятные) условий труда;
2.	расходы на материальное обеспечение безопасности и охраны труда (в том числе на средства индивидуальной защиты и т. п.);
3.	расходы на организацию мероприятий по охране труда (в том числе на подготовку работников);
4.	расходы на возмещение вреда работникам (в том числе на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).

Расходы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний состоят из **страховых взносов страховщику** – Фонду социального страхования Российской Федерации – и определяются **страховыми тарифами**, ежегодно устанавливаемыми соответствующим федеральным законом.

Сумма страховых взносов, уплачиваемых в пределах тарифа, включается в себестоимость продукции.

Кроме того, разрешается часть страховых взносов, по согласованию со страховщиком, направлять на профилактическую работу в соответствии с утверждаемыми ежегодно перечнями превентивных мероприятий.

Экономическое значение охраны труда определяется следующими факторами:	
1.	повышение производительности труда вследствие создания комфортных условий труда;
2.	увеличение фонда рабочего времени за счет мероприятий, направленных на снижение производственного травматизма и профессиональных заболеваний, сокращение длительности общих заболеваний;
3.	экономия расходов на льготы и компенсации за работу в неблагоприятных условиях труда. Льготы и компенсации (сокращенный рабочий день и дополнительный отпуск, повышенные тарифные ставки, льготные пенсии,

	и т.д.) связаны со значительными трудовыми потерями и требуют больших денежных средств;
4.	снижение затрат из-за текучести кадров по условиям труда. Увольнения работников по собственному желанию в связи с неблагоприятными условиями труда приводит к текучести рабочей силы, затрате денежных средств на процесс увольнения-найма, обучения и стажировки вновь поступившего на работу.

Рассматривая экономическую эффективность любых управленческих решений в сфере охраны труда, мы должны помнить, что РАСХОДЫ (ЗАТРАТЫ) на охрану труда в принципе не могут непосредственно приносить ДОХОД (ПРИБЫЛЬ), ибо являются вспомогательными для целей производства и не связаны непосредственно с производством и реализацией какого-либо товара. Поэтому на практике любой предприниматель или руководитель может видеть конкретные РАСХОДЫ на охрану труда, но не видит (а в такой постановке и не может видеть) «ДОХОДЫ» от охраны труда. Тем не менее, мероприятия по охране труда не являются чисто затратными или убыточными. Дело в том, что если при производстве товара (услуг) речь идет об увеличении (максимизации) ДОХОДОВ (ПРИБЫЛИ), то при мероприятиях по охране труда и (или) безопасности производства речь идет о снижении (минимизации) УБЫТКОВ (ПОТЕРЬ).

Классический анализ потерь и убытков состоит из:		
<i>подсчета действительного числа несчастных случаев</i>	<i>серьезности причиненного ущерба</i>	<i>анализа прямых потерь (издержек), связанных с нанесением материального ущерба, телесных повреждений и последующих заболеваний</i>

К сожалению, прямые издержки составляют лишь меньшую часть действительных финансовых затрат предприятия в случае производственных аварий и травматизма. Основную часть играют **косвенные потери (издержки)**. Эти косвенные потери происходят из-за потерянного для основного производства, но оплаченного работодателем времени руководителей среднего звена, которое ушло на расследование причин аварии и травматизма, временной остановки производства, оплаты переподготовки, внеочередного инструктажа, проверки знаний для работающего персонала, оплаты возможной сверхурочной работы для того, чтобы снова войти в график производства. Стоимость этих косвенных

расходов значительно (в несколько раз) превышает прямые потери. Сумма прямых и косвенных потерь составляет **общий ущерб от неблагоприятного события**.

Если в результате проведенных мероприятий гипотетическое неблагоприятное событие не произошло, то можно говорить о **предотвращенном ущербе**.

Предотвращенный ущерб равен общему ущербу от реализации потенциальной опасности.

Это гипотетический ущерб от гипотетического несчастного случая или аварии. Так могло бы быть, но так не случилось из-за мероприятий по обеспечению безопасности! Тогда разница между предотвращенным ущербом и реальными прямыми затратами на мероприятия по безопасности образуют своеобразный «доход» от этих мероприятий! Более того, то, что для общества в целом и (или) для отдельных лиц является ущербом, для других конкретных лиц может являться доходом, например, в случае удачного страхования производственных рисков.

На практике привычным является увеличение доходов, а потому принято говорить не о минимизации возможного ущерба, а об увеличении (максимизации) предотвращенного ущерба. Однако относительная простота и привычность подсчета фактических доходов (прибыли) и большая сложность (и практически полнейшая новизна для нашей страны) расчета возможного (но предотвращенного) ущерба мешают внедрению на практике такого подхода. Следует особо отметить, что непредотвращенный ущерб, независимо от того, рассчитан он или нет, зафиксирован или нет, явно виден или скрыт от глаз руководителя, образует **ФАКТИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ (УБЫТКИ)** предприятия. Не научившись определять возможный ущерб, мы никогда не сможем его предотвратить.

Экономическая эффективность от реализации мероприятий определяется разностью предотвращенного экономического ущерба от неблагоприятных условий труда и затрат на реализацию мероприятий. Предотвращенный ущерб определяется снижением экономического ущерба от неблагоприятных условий труда до и после внедрения данного мероприятия.

Оценка экономической эффективности включает следующие основные составляющие:	
1.	Оценка ущерба от травматизма;
2.	Оценка ущерба от профессиональной заболеваемости;
3.	Оценка ущерба от аварий и чрезвычайных ситуаций;

4.	Оценка ущерба, связанного с оплатой льгот и выплатой компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда;
5.	Определение затрат на мероприятия по охране труда.

Список литературы:

1. Конституция РФ.
2. Трудовой кодекс РФ.
3. Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н «Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней».